

RAPORTUL DE ACTIVITATE al Agenției Proprietății Publice pentru anul 2019

Agenția Proprietății Publice este autoritatea administrativă centrală din subordinea Guvernului care implementează politica statului în domeniile de activitate ce îi sînt încredințate și își desfășoară activitatea în condițiile Legii nr.121/2007 privind administrarea și dețetizarea proprietății publice și Regulamentului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.902/2017.

Misiunea Agenției Proprietății Publice constă în asigurarea implementării politicii statului în domeniul administrării și dețetizării proprietății publice, prin consolidarea, protecția și valorificarea proprietății publice de stat, inclusiv exercitînd, în numele Guvernului, funcțiile de fondator al întreprinderilor de stat și de deținător de acțiuni (părți sociale) în societățile comerciale *cu cota de stat*.

Pe domeniile sale de competență, Agenția realizează următoarele funcții:

- 1) administrarea corporativă a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital public,
- 2) administrarea terenurilor și bunurilor proprietate publică a statului;
- 3) delimitarea, consolidarea și evidența proprietății publice;
- 4) realizarea parteneriatelor public-private și a concesiunilor;
- 5) dețetizarea bunurilor proprietate publică a statului și monitorizarea postprivatizare;
- 6) monitorizarea eficienței și a modului de utilizare a proprietății publice;
- 7) asigurarea drepturilor și intereselor patrimoniale ale statului.

Pe parcursul anului 2019, Agenției Proprietății Publice a asigurat:

- elaborarea și perfecționarea cadrului normativ aferent domeniului de activitate,
- exercitarea drepturilor ce decurg din calitatea de fondator și de acționar;
- ținerea Registrului patrimoniului public;
- perfectarea și prezentarea către Guvern a Balanței patrimoniului public a Republicii Moldova;
- actualizarea listei bunurilor proprietate de stat supuse privatizării;
- expunerea la privatizare a bunurilor proprietate publică de stat, cu utilizarea instrumentelor prevăzute de lege;
- implementarea politicii în domeniul parteneriatului public-privat,
- asigurarea realizării acțiunilor prevăzute pentru anul 2019 incluse în Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019–2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2019;
- preluarea în administrare a terenurilor proprietate publică de stat și valorificarea lor;

- monitorizarea executării de către cumpărători a obligațiilor asumate în contractele de vânzare-cumpărare, aplicarea de măsuri în vederea executării obligațiilor contractuale, inclusiv prin intermediul instanțelor de judecată;

În perioada de referință, Agenția Proprietății Publice a trecut prin procedura de reorganizare. Astfel, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1271/2018 au fost operate modificări în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, prin care a fost modificată structura instituției și aprobat Statul de personal în număr de 99 unități, înregistrat la 14 februarie 2019.

La fel, este de menționat că pe parcursul anului 2019 activitatea Agenției Proprietății Publice a fost influențată de modificări instituționale. Astfel, prin Legea nr. 78/2019 au fost operate modificări în Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice, Agenția fiind subordonată Ministerului Economiei și Infrastructurii care ulterior, la data de 20.12.2019, prin Legea nr. 194/2019 a fost resubordonată.

Pe parcursul anului 2019 Agenția Proprietății Publice:

- a asigurat administrarea **pachetelor de acțiuni ale statului în 78 de societăți comerciale**, dintre care în 21 societăți deține pachetul integral de acțiuni, iar în 37 pachetul majoritar de acțiuni. Totodată, din totalul de 78 societăți comerciale, 21 se află în proces de insolvență, 11 - în proces de lichidare, iar 12 nu desfășoară activitate;
- a asigurat administrarea a **133 întreprinderi de stat amplasate pe teritoriul Republicii Moldova**, dintre care 82 întreprinderi de stat își desfășoară activitate, 1 este în proces de reorganizare, 17 sunt în proces de insolvență, 4 - în proces de lichidare, 3 – în proces de radiere din oficiu din Registrul de stat al persoanelor juridice, 3 – în proces de dizolvare forțată și 23 – nefuncționale;
- a întreprins măsuri în vederea administrării a **4 întreprinderi de stat amplasate pe teritoriul Ucrainei**, dintre care 3 întreprinderi nu sunt recunoscute drept proprietate a Republicii Moldova, una din ele fiind în proces de insolvență;
- a întreprins măsuri în vederea administrării a **5761 terenuri** incluse în Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice.

Pe perioada anului 2019, Agenția Proprietății Publice cu un efectiv de personal 68 de unități în coraport cu 99 unități aprobate conform statelor de personal, a examinat un volum de 10 736 de scrisori, demersuri, solicitări etc, fiind expediate răspunsuri în număr de 5 497.

I. Administrarea întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital public

1.1. În contextul realizării sarcinilor trasate în ceea ce privește asigurarea administrării eficiente a activității întreprinderilor de stat și societăților pe acțiuni, prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 484/2019 pentru aprobarea unor acte normative privind punerea în aplicare a Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, au fost definitivate unele aspecte în ceea ce privește aplicarea normelor legale în raport cu activitatea întreprinderilor de stat și anume aprobarea:

- Statutului-model al întreprinderii de stat,

- Regulamentul-model cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției vacante de administrator al întreprinderii de stat,
- Modelul contractului individual de muncă al administratorului întreprinderii de stat/municipale,
- Regulamentul-model al consiliului de administrație al întreprinderii de stat,
- Regulamentul-model al comisiei de cenzori a întreprinderii de stat.

1.2. În contextul adoptării Hotărârii Guvernului nr. 484/2019 pentru aprobarea unor acte normative privind punerea în aplicare a Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, s-a inițiat procedura de coroborare a actelor existente ale întreprinderilor de stat cu actele – model (statut, contractele de management, regulamente consilii etc.) Au fost sistematizate contractele individuale de muncă cu toți administratorii întreprinderilor de stat subordonate și directorii societăților pe acțiuni.

1.3. De menționat că, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 529/2019 cu privire la transmiterea părții sociale a unei societăți comerciale, la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului, a fost transmisă din administrarea Ministerului Educației, Culturii și Cercetării în administrarea Agenției Proprietății Publice partea socială în mărime de 100%, deținută în S.R.L. ”Arena Națională”. Astfel, a fost inițiat procesul de actualizare a actelor din cadrul societății, inclusiv măsuri ce se impun întru realizarea proiectului.

1.4. De asemenea, în aceasta perioadă a fost elaborat și aprobat proiectul hotărârii de Guvern cu privire la transmiterea unor bunuri și modificarea Anexei nr. 22⁹ la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 “Cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile”, care prevede transmiterea în administrarea Agenției „Apele Moldovei” a unor Sisteme Centralizate de Irigare. Implementarea măsurilor prevăzute în Hotărârea de Guvern va contribui la ameliorarea situației în domeniul hidroameliorației, în special oferirea posibilității agricultorilor de a beneficia de un sistem de irigare pentru majorarea recoltei obținute pe terenurile irigate și conservarea capacităților hidrofile ale solurilor.

1.5. În proces de lucru se află proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 853/1999 „Cu privire la deschiderea traficului rutier internațional pe barajul Nodului Hidrotehnic Costești-Stînca de pe râul Prut”. În scopul exploatării durabile a Nodului Hidrotehnic Costești-Stînca și diminuării riscului de inundații sunt necesare lucrări permanente de întreținere și reparații curente a digului de protecție, care implică cheltuieli considerabile suportate de Î.S. „Direcția Nodului Hidrotehnic Costești-Stînca”.

1.6. Pe perioada vizată, s-a asigurat colectarea indicatorilor de planificare a întreprinderilor de stat și a societăților pe acțiuni și analiza acestora în coraport cu indicatorii de planificare obținuți. De asemenea au fost convocate ședințe sectoriale, în cadrul cărora au fost analizați principalii indicatori economico – financiari și abordate diferite probleme operaționale. La fel, a fost întocmit raportul privind administrarea și deetatzizarea proprietății publice.

1.7. În perioada de referință au fost eliberate o serie de autorizații pentru transmiterea în locațiune, comercializarea și casarea activelor neutilizate din cadrul entităților, după cum urmează:

- transmiterea în locațiune a încăperilor neutilizate – **147 adresări** (cca 344 contracte de locațiune);
- casarea bunurilor uzate, raportate la mijloacele fixe – **53 adresări** (cca 1077 unități);
- comercializarea activelor neutilizate ale întreprinderilor - **34**;
- achiziționarea bunurilor, lucrărilor de reparații - **8**;

Un element nu mai puțin important, ține de măsurile întreprinse în aspectul transmiterii unor active din gestiunea unor întreprinderi de stat, neutilizate sau utilizate ineficient, în gestiunea altor întreprinderi, exercițiu care a sporit capacitatea operațională a întreprinderii ce a preluat.

1.8. A fost inițiat procesul de identificare și determinare a întreprinderilor pasibile reorganizării în contextul executării prevederilor art. 19 din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală. În rezultatul analizei situațiilor economico - financiare a entităților s-au înaintat propuneri de reorganizare (fuziune prin absorbție, reorganizare prin transformare în alte forme organizatorico – juridice, etc.), ținând cont de genurile de activitate ale entităților și rezultatul activității economice, dotarea cu bunuri imobile și mobile, eficiența managementului entității, etc.

Astfel, urmare analizei întreprinderilor de stat active, slab active și inactive, s-au identificat:

- 31 întreprinderi de stat, care urmare procesului de fuziune vor rămâne 11 persoane juridice (8 societăți cu răspunderea limitată și 3 societăți pe acțiuni cu capital integral de stat);
- 17 întreprinderi de stat, vor fi transformate în 6 societăți pe acțiuni și 11 societăți cu răspunderea limitată, toate cu capital integral de stat.

Subsidiar, informăm că, prin Hotărârea Guvernului nr. 244/2019 cu privire la reorganizarea Î.S. „Pulbere”, Î.S. „Magazinul Specializat de Arme „Dinamo-MA” și Î.S. „Cartuș”, a fost inițiată procedura de reorganizare prin fuziune, fiind una de succes, prin care, concomitent se include și punctul de reorganizare prin transformare în societatea pe acțiuni.

Concomitent au fost identificate 37 întreprinderi de stat și 11 societăți pe acțiuni inactive. În acest sens, de la organele competente (ASP, BNS și IFS) au fost colectate materiale referitor la entitățile respective. Ulterior au fost întocmite și depuse 10 acțiuni în instanțele de judecată referitor la lichidarea acestora.

La etapa actuală se întreprind acțiunile pentru reorganizarea a 49 întreprinderi de stat viabile din subordinea Agenției Proprietății Publice, în scopul eficientizării activității acestora, prin micșorarea cheltuielilor administrative și majorarea veniturilor, precum și lichidarea a 16 întreprinderii de stat care nu activează, dar generează pierderi și restanțe salariale. Se planifică efectuarea analizei la restul întreprinderilor de stat (cca 40 de întreprinderi), în privința cărora Agenției Proprietății Publice va înainta propuneri de reorganizare pentru o administrare mai eficientă.

II. Evidența patrimoniului public

2.1 Agenția Proprietății Publice asigură evidența patrimoniului public prin ținerea Registrului patrimoniului public, care conține informații despre valoarea de bilanț a

patrimoniului public al autorităților publice centrale și locale, al întreprinderilor de stat/municipale, societăților pe acțiuni cu cotă publică, al bunurilor imobile proprietate publică a statului, potrivit situației de la 1 ianuarie al fiecărui an de gestiune.

Registrul este un sistem de colectare, păstrare și prelucrare a informației cu caracter juridic și financiar și conține date pentru **24 886** obiecte ale evidenței.

Urmare generalizării informației din Registrul patrimoniului public, conform situației din 01.01.2019, valoarea de bilanț a patrimoniului public al Republicii Moldova constituie **90,8 miliarde lei**, inclusiv:

- valoarea patrimoniului public gestionat de autoritățile publice centrale - **50,2 miliarde lei**;
- valoarea patrimoniului public gestionat de unitățile administrativ-teritoriale – **40,6 miliarde lei**.

Balanța anuală a patrimoniului public s-a majorat în comparație cu perioada respectivă a anului precedent cu 9,05 miliarde lei, ritmul creșterii fiind 11,06%.

2.2 În rezultatul generalizării datelor recepționate de la entitățile cu cotă de stat, Agenția a informat Guvernul referitor la acumulările în bugetul de stat din dividende și defalcări din profitul net obținut de entități pentru anul 2018. Astfel la situația din 30 iulie 2019 în bugetul de stat au fost achitate dividende în sumă de 91,3 mil lei și defalcări din profitul net al întreprinderilor de stat în sumă de 39,4 mil lei, sarcina bugetară fiind realizată în volum de 146,03 %.

2.3 Urmare generalizării informației prezentată de entitățile cu cotă majoritară de stat, privind rezultatele activității acestora pentru anul 2018 și pronosticul profitului net pentru anii 2019-2022, Agenția a înaintat Ministerului Finanțelor propuneri la proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2020 și estimările încasărilor la bugetul de stat a dividendelor aferente cotei de participare a statului în societățile pe acțiuni și defalcărilor din profitul net al întreprinderilor de stat pe anii 2021-2022.

2.4 În scopul asigurării transparenței informației pe portalul guvernamental al datelor deschise, Agenția Proprietății Publice a plasat 8 seturi de date cu caracter public din Registrul patrimoniului public, în particular: privind activitatea economico-financiară a entităților cu cotă de stat și cu cotă municipală; date aferente instituțiilor publice de sta și municipale; Balanța anuală a patrimoniului public gestionat de autoritățile publice centrale și publice locale.

De asemenea pe pagina oficială a Agenției Proprietății Publice au fost plasate:

- rapoarte de audit a 47 entități cu cotă de stat;
- rapoarte de audit a 6 întreprinderi municipale;
- 82 situații financiare ale întreprinderilor de stat;
- 59 de Statute ale întreprinderilor de stat.

2.5 În scopul perfecționării cadrului normativ aferent domeniului de activitate au fost elaborate și aprobate de Guvern, 3 proiecte de hotărâri, în particular:

- pentru modificarea unor anexe la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 ”Cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publica a statului si la transmiterea unor bunuri imobile” (H.G. nr. 139/2019). Hotărârea a fost suplinită cu anexa nr.9¹ Lista

bunurilor imobile proprietate a statului aflate în administrarea întreprinderilor de stat în care Agenția Proprietății Publice exercită funcția de fondator;

- două hotărâri cu privire la radierea unor întreprinderi de stat (aprobată prin HG nr. 213/2019 și nr. 278/2019), care prevăd radierea din oficiu a 212 întreprinderi de stat. Urmare executării prevederilor hotărârilor indicate au fost radiate de 85 entități.

III. Administrarea terenurilor și bunurilor proprietate publică a statului.

3.1. Pe domeniul administrării terenurilor și bunurilor proprietate publică a statului au fost elaborate și asigurată aprobarea de către Guvern a 8 acte normative și legislative, și anume:

- a. Hotărârea Guvernului nr. 91 din 11.02.2019 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică a statului;
- b. Hotărârea de Guvern nr. 80 din 11.02.2019 privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2023.
- c. Hotărârea de Guvern nr. 131 din 27.02.2019 cu privire la transmiterea unui bun imobil;
- d. Hotărârea de Guvern nr. 140 din 27.02.2019 cu privire la transmiterea în arendă a unor terenuri;
- e. Hotărârile Guvernului nr. 161 din 07.03.2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice, completată prin Hotărârea Guvernului nr. 650 din 17.;
- f. Dispoziția Guvernului nr. 30-d din 29.05.2019 cu privire la instituirea Comisiei pentru examinarea situației terenurilor agricole incluse în anexa la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului;
- g. Dispoziția Guvernului nr. 29-d din 29.05.2019 pentru instituirea Grupului de lucru care va elucida aspectele privind legalitatea activității bisericilor/paracliselor edificate/amplasate pe terenurile proprietate publică;
- h. Hotărârea de Guvern nr. 285 din 29.05.2019 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului;

Totodată au fost elaborate și remise spre avizare:

- i. proiectul de Ordin de aprobare a REGULAMENTULUI cu privire la activitatea Comisiei de delimitare în cadrul Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019–2023.
- j. proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea unor Hotărâri ale Guvernului (HG nr. 161/2019, HG 351/2005, HG91/2019), prin care se propune modificarea Listelor terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice cu o serie de bunuri terenuri identificate ulterior aprobării de Guvern a Hotărârii nr.161/2019.

3.2. Întru asigurarea administrării terenurilor proprietate publică de stat Agenția Proprietății Publice a asigurat:

3.2.1 Identificarea terenurilor din administrarea autorităților publice centrale/instituțiilor publice/întreprinderilor de stat/societăților pe acțiuni cu cota de stat.

În baza informației prezentate de 98 întreprinderi de stat, 38 societăți pe acțiuni, 438 de autorități și instituții publice s-a asigurat preluarea în administrare a *8007 terenuri*.

Concomitent, în procesul de identificare a terenurilor au fost atestate 661 terenuri care anterior nu au fost raportate de autorități în Registrul patrimoniului public deținut de APP, o pondere majoră au terenurile agricole incluse în anexă la Legea 668/1995.

3.2.2 Crearea Registrului contractelor de arendă.

Au fost identificate - 247 contracte de arendă/locațiune a terenurilor din domeniul public proprietate publică a statului transmise anterior de către autorități/instituții cu suprafața totală de 6 302,86 ha, dintre care 111 contracte de arendă a terenurilor agricole incluse în Legea nr. 668/1995 cu suprafața totală de 3 237,88 ha.

3.2.3 Inițierea procedurii de evaluare cu determinarea prețului anual de piață pentru arenda a 45 de terenuri agricole transmise în arendă anterior de către autorități/instituții.

3.2.4 Identificarea construcțiilor proprietate privată.

Au fost identificate 37 sectoare încadrate în terenurile proprietate publică a statului domeniul privat și a fost inițiată identificarea construcțiilor proprietate privată amplasate pe terenuri proprietate publică a statului domeniul public, fiind verificate 1800 poziții incluse în Anexa nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 161/2019.

3.2.5 Au fost încheiate 2 contracte de vânzare-cumpărare a terenurilor aferente bunurilor imobile proprietate privată și 3 contracte de arendă, fiind încasate în bugetul de stat mijloace financiare în sumă de 1,7 mil MDL.

3.3. Întru realizarea prevederilor Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019–2023, Agenția a realizat următoarele acțiuni:

3.3.1. S-a asigurat inventarierea tuturor bunurilor imobile proprietate publică de stat și proprietate publică a unităților administrativ teritoriale de nivelul I și II de pe teritoriul raionului Ocnița.

În acest sens, în urma inventarierii au fost identificate: 1145 bunuri proprietate de stat, dintre care 719 terenuri, 409 construcții și 17 încăperi izolate. Concomitent, au fost inventariate și identificate bunurile imobile proprietate UAT nivelul I – 12 063 bunuri și nivelul II - 236 bunuri.

S-a constatat că statul deține de 3 ori mai multe bunuri decât a fost raportat de instituții publice/APC/Î.S/S.A cu cota statului în Registrul patrimoniului public.

Urmare realizării inventarierii totale, prin ordinele APP au fost instituite Comisii de delimitare masivă în localitățile din raionul Ocnița și selectați executanții de lucrări cadastrale.

3.3.2. A fost inițiată inventarierea bunurilor imobile proprietate a statului și a APL de nivelul I și II pe teritoriile raioanelor Florești, Rezina, Sîngerei, Edineț, Drochia, Soroca, Dondușeni, Briceni și mun. Bălți.

Până la data de 31.12.2019, APP a inițiat și a asigurat inventarierea de către autoritățile publice centrale, instituții publice, societăți pe acțiuni și întreprinderi de stat din subordinea sa a bunurilor imobile proprietate publică a statului amplasate pe teritoriul raioanelor invocate, fiind identificate preliminar, 9433 bunuri imobile, dintre care 6605 terenuri, 2599 construcții, 208 încăperi, 21 construcții speciale.

3.3.3. Au fost organizate cursuri de instruire pe teritoriul raioanelor Ocnița (2 instruiri cu reprezentanții APL nivelul I și inginerii cadastrali), Nisporeni, Edineț, UTA Găgăuzia, inclusiv 2 instruiri cu reprezentanții instituțiilor publice/APC/Î.S/S.A cu cota statului care dețin bunuri proprietate de stat.

3.3.4. A fost deblocată coordonarea dosarelor de delimitare masivă pe mun. Chișinău

În vederea soluționării problemelor privind lucrările de delimitare masivă a terenurilor proprietate publică, domeniul public și privat pe teritoriul mun. Chișinău, urmare discuțiilor și solicitărilor APP, Primăria mun. Chișinău a emis Dispoziția nr. 898-d din 31.12.2019 cu privire la desemnarea reprezentanților administrației publice a mun. Chișinău în componența comisiei de delimitare masivă/selectivă a terenurilor proprietate publică a statului.

Concomitent, APP la finele anului 2019 a asigurat examinarea a 3 dosare de delimitare masivă pe mun. Chișinău, fiind eliberat acordul pentru înregistrarea a 549 bunuri imobile proprietate publică a municipiului.

3.4. A asigurat participarea reprezentanților Agenției în cadrul comisiilor de delimitare selectivă a bunurilor imobile proprietate publică a UAT de nivelul I și II, fiind supuse delimitării 464 sectoare de terenuri cu suprafața de 1 887,56 ha.

3.5. A asigurat delimitarea selectivă a bunurilor imobile proprietate publică de stat la solicitarea întreprinderilor de stat/instituțiilor publice/autorităților publice

În acest sens, APP a inițiat delimitări selective a bunurilor proprietate publică a statului pentru **59 entități**, fiind inventariate și supuse delimitării după apartenență și domenii 198 terenuri cu suprafața totală de **10 762,4 ha** și **410 construcții**, fiind creat Registru de evidență bunurilor imobile proprietate de stat supuse delimitării.

3.6. Întru executarea prevederilor Dispoziției nr. 30-d din 29 mai 2019 cu privire la instituirea Comisiei pentru examinarea situației terenurilor agricole incluse în anexa la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului, Agenția Proprietății Publice a asigurat selectarea executantului de lucrări tehnice și executarea lucrărilor de inventariere tehnică a terenurilor agricole proprietate publică de stat, incluse în anexa la Legea nr. 668/1995.

În rezultatul executării acestei acțiuni, au fost identificate 506 sectoare de terenuri agricole cu suprafața totală de 21 360,3098 ha, în coraport cu cele 395 sectoare terenuri agricole cu suprafața totală de 18 102,9235 ha, determinate conform informațiilor prezentate de către autoritățile publice centrale/instituțiile publice care administrau anterior aceste terenuri.

IV. Privatizare și activități postprivatizare

Întru asigurarea implementării politicii statului în domeniul privatizării proprietății publice pe anul 2019, Agenția Proprietății Publice și-a asumat următoarele obiective principale:

4.1 Asigurarea expunerii la privatizare a bunurilor proprietate publică de stat supuse privatizării pe principii de transparență, legalitate și eficiență prin organizarea și desfășurarea a două runde de vânzări, utilizând modalitățile prevăzute de lege.

În acest scop a fost actualizată informația economică și financiară pentru 42 entități și a documentelor necesare perfectării dosarelor bunurilor supuse privatizării.

S-a elaborat profilul succint al bunurilor supuse privatizării și asigurată plasarea pe pagina web a Agenției Proprietății Publice.

S-a asigurat evaluarea a 14 bunuri proprietate publică de stat supuse privatizării

Drept urmare a fost organizată și anunțată în Monitorul Oficial al RM din 14 iunie 2019 o rundă de privatizare, în cadrul căreia au fost expuse la vânzare 36 bunuri, respectiv:

- la licitații cu strigare pe piața reglementată a Bursei de Valori pentru vânzarea pachetelor de acțiuni ale statului din 5 societăți pe acțiuni (în perioada 15 - 19 iulie);
- la concurs comercial - 6 întreprinderi de stat (termen-limită de depunere a ofertelor - 18 iulie);
- la licitație cu strigare - 19 bunuri, inclusiv: 3 întreprinderi de stat și 16 complexe de bunuri și bunuri imobile și la licitație cu reducere - 6 bunuri, inclusiv: 2 întreprinderi de stat și 4 complexe de bunuri (data desfășurării licitațiilor - 2 iulie).

Comunicatele informative privind desfășurarea licitațiilor și concursurilor de privatizare au fost plasate pe pagina web a Agenției și remise Ministerului Afacerilor Externe și Integrări Europene pentru mediatizare prin intermediul misiunilor diplomatice.

Urmare indicațiilor din cadrul ședinței Guvernului din 20.06.2019 (proces - verbal nr. 13), runda de privatizare a fost anulată, comunicatul informativ fiind publicat în Monitorul Oficial din 28.06.2019.

Ulterior, prin Hotărârea Parlamentului nr. 89 din 19 iulie 2019 a fost instituit moratoriu asupra proceselor de privatizare a bunurilor proprietate publică a statului.

La 11 ianuarie 2019 a fost încheiat contractul de vânzare-cumpărare a acțiunilor statului din S.A. "Tutun-CTC" (90,81%), urmare concursului comercial desfășurat în trimestrul IV al anului 2018, respectiv în bugetul de stat a fost achitată suma de 167,76 mil lei.

În perioada de referință a fost acceptată privatizarea încăperilor nelocuibile date în locațiune, în sumă de 14,6 mil lei și asigurată procedura de cumpărare și deetizare a acțiunilor nou-emise de banca de importanță sistemică B.C. "Moldindconbank" S.A. (conform art. 54¹, Legea nr. 121/2007, HG nr. 51/2019), în bugetul de stat fiind achitată suma de 7,64 mil lei - impozit privat.

Total, în anul 2019, de la privatizarea/vânzarea/locațiunea bunurilor proprietate de stat, în bugetul de stat au fost achitate mijloace financiare în sumă de 191,7 mil lei.

4.2 Monitorizarea îndeplinirii obligațiilor stabilite în contractele de vânzare – cumpărare

În perioada de referință au fost monitorizate:

- 3 contracte de vânzare-cumpărare la concurs investițional (Î.S. "Vestmoldtransgaz", Î.S. "Poligraf-Service", Cinematograful „Pace” or. Glodeni);
- 9 contracte de vânzare-cumpărare la concurs comercial (Î.S. Compania aeriană "Air Moldova", Î.S. "Întreprinderea de Reparație și Exploatare Auto", Î.S. "Centrul de Reproducere a Păsărilor Abaclia", Î.S. "Centrul de Instruire și Producție", Î.S. "Vibropribor", Î.S. "Centrul Tehnic pentru Securitate Industrială și Cercetare", SC "Gara Nord" S.A.; "Tutun-CTC" S.A.; Î.S. "Energoreparații").

În cadrul monitorizării s-a solicitat cumpărătorilor asigurarea informațiilor și documentelor confirmative privind realizarea obligațiilor contractuale asumate, inclusiv copii de pe situațiile financiare anuale; în acest sens au fost înaintate cca 60 scrisori (Î.S. CA „Air-Moldova”, "Tutun-CTC" S.A.; Î.S. "Poligraf-Service", Î.S. "Vestmoldtransgaz").

În particular, în procesul de monitorizare a contractului de vânzare-cumpărare a Î.S. CA "Air Moldova", în corespundere cu decizia Comisiei pentru desfășurarea concursurilor comerciale și investiționale de privatizare a proprietății publice din 18.06.2019, reprezentanții Agenției s-au deplasat la entitate pentru supravegherea îndeplinirii de către cumpărător a obligațiilor privind stingerea datoriilor existente la data semnării contractului.

Prin ordinul APP a fost instituit un Grup de lucru din reprezentanți ai Ministerului Economiei și Infrastructurii, Ministerului Finanțelor, Autorității Aeronautice Civile și ai APP care s-a convocat în ședințe, în cadrul cărora s-a examinat realizarea obligațiilor asumate conform contractului, implicit a obligațiilor privind stingerea datoriilor; acțiunile întreprinse întru asigurarea dezvoltării continue prin modernizarea / înnoirea flotei aeriene; riscurile aferente, inclusiv riscul de declarare a insolvabilității și alte elemente specifice activității companiei aeriene.

Conform informației prezentate de CA "Air Moldova" S.R.L., din totalul datoriilor întreprinderii existente la data semnării contractului de vânzare-cumpărare, în sumă de 1,25 miliarde lei au fost achitate datoriile în sumă de 1,07 miliarde lei (85,4%), soldul la 31.12.2019 fiind de 183,053 mil lei; suma de 381,7 mil lei a fost orientată pentru deservirea tehnică a flotei de avioane care are în dotare 3 aeronave proprii, 7 aeronave ce au fost contractate în perioada postprivatizare în sistemul „wet-lease” și 6 - contractate în sistemul „dry-lease”. Pasagerilor care au procurat bilete în avans până la data semnării Contractului, în valoare de 220,22 mil lei le-au fost prestate serviciile în deplină măsură, iar cei ce nu au zburat și-au recuperat mijloacele bănești în sumă de 8,3 mil lei.

Întru anticiparea situației în care contractul de vânzare-cumpărare, încheiat cu S.R.L. "Civil Aviation Group" ar putea fi rezoluționat, APP a solicitat Ministerului Economiei și Infrastructurii, Ministerului Finanțelor, Ministerului Justiției, Cancelariei de Stat și Autorității Aeronautice Civile mandatarea reprezentanților săi în componența Grupului de lucru pentru determinarea măsurilor ce urmează a fi întreprinse pentru ulterioara administrare eficientă a companiei aeriene.

4.3 Perfecționarea cadrului normativ

S-a conlucrat la actualizarea Listei bunurilor proprietate de stat supuse privatizării, Anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr. 945/2007, aprobată de Guvern la 11 februarie 2019 prin Hotărârea nr. 81 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.945/2007; la elaborarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la trecerea unor bunuri imobile din domeniul

public al statului în domeniul privat al statului, schimbul de bunuri și modificarea unor anexe ale hotărârilor de Guvern, aprobat prin HG nr.222/2019, precum și alte acte normative aferente domeniilor de competență ale Agenției.

4.4 Activități conexe

În a doua jumătate a anului 2019, urmare instituirii moratorului asupra proceselor de privatizare, s-a asigurat prezentarea informațiilor și materialelor solicitate de Comisia de anchetă pentru analiza modului de organizare și desfășurare a privatizării și concesionării proprietății publice începând cu anul 2013, instituită prin Hotărârea Parlamentului RM nr. 51 din 17.06.2019, respectiv: copii de pe materialele aferente privatizării pachetului de acțiuni al statului din S.A. "Tutun-CTC" (3 dosare), Î.S. CA "Air Moldova" (12 dosare); alte 12 bunuri proprietate publică de stat privatizate în perioada anilor 2013-2019 (22 dosare), precum și informațiile și materialele solicitate de auditorii Curții de Conturi, în cadrul auditului conformității procesului de privatizare a Î.S. CA "Air Moldova" și S.A. "Tutun-CTC".

V. Parteneriat public privat și concesiuni

5.1. Pe parcursul anului 2019 au fost elaborate și promovate în modul stabilit 2 proiecte de acte normative privind inițierea proiectelor de parteneriat public-privat, în particular:

- Hotărârea Guvernului nr. 82/2019 Cu privire la aprobarea obiectivelor, condițiilor parteneriatului public-privat privind crearea Sistemului automatizat de supraveghere a siguranței publice și rutiere în Republica Moldova, a cerințelor generale privind selectarea partenerului privat, precum și la modificarea unei hotărâri de Guvern;

- Hotărârea Guvernului nr.245/2019 pentru modificarea anexei nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.419/2012 cu privire la aprobarea listei bunurilor proprietate a statului și a listei lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat;

De asemenea s-a inițiat elaborarea Proiectului Hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului de implementare a legii cu privire la concesiunile de lucrări și servicii și modificărilor corespunzătoare la Hotărârii Guvernului nr. 476 din 04.07.2012 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile standard și condițiile generale de selectare a partenerului privat.

5.2. În Registrul intern de evidență a proiectelor de parteneriat public-privat și concesiuni, ținut de Direcția parteneriat public-privat și concesiuni sînt înregistrate 45 contracte de parteneriat public-privat și concesiune, inclusiv 15 contracte la nivel central (12 contracte active, 2 contracte suspendate și 1 contract reziliat) și 30 contracte la nivel local (14 contracte active, 7 contracte suspendate și 9 contracte reziliate).

5.3. Pe parcursul anului 2019 s-au inițiat 5 proiecte de parteneriat public-privat și concesiune, pentru care Agenția a avizat studiile de fezabilitate, după cum urmează:

1. "Implementarea Sistemului Automatizat de Supraveghere a Siguranței Rutiere în Republica Moldova", inițiat de Ministerul Afacerilor Interne,
2. "Reconstrucția, Modernizarea și Dezvoltarea Activităților Școlii Sportive Specializate de Tenis", inițiat de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării,

3. ”Construcția complexului locativ cu locuințe de serviciu și obiective sociale din str. Vasile Lupu, 28”, inițiat de Serviciul de Protecție și Pază de Stat,
4. ”Stabilirea oportunităților de inițiere/desfășurare a unui parteneriat public-privat pe terenul situat în mun. Bălți, str. Alexandru Lăpușeanu, 10, cu scopul construirii locuințelor de serviciu și a elementelor de infrastructură social-culturală, pentru militarii Armatei Naționale”, inițiat de Ministerul Apărării,
5. ”Construcția și exploatarea Terminalelor Vamale interne pentru asigurarea activității Birourilor vamale Nord, Centru și Sud”, inițiat de Serviciul Vamal.

Totodată, au fost organizate 3 ședințe ale Consiliului Național pentru parteneriatul public-privat în cadrul cărora au fost examinate intențiile autorităților publice centrale de implementare a proiectelor PPP la nivel central, urmare cărora au fost aprobate spre inițiere următoarele proiecte:

1. Reconstrucția bazei de odihnă “Dumbrava de plopi” în „Centru de Instruire în Finanțe”.
2. Dezvoltarea și diversificarea activităților Î.S.”Mecagro”.
3. ”Modernizarea și eficientizarea activității Î.S.”Portul Fluvial Ungheni”.
4. ”Dezvoltarea activităților de stocare și prelucrare a deșeurilor periculoase”.
5. ”Modernizarea și eficientizarea activității Î.S.”Fabrica de sticlă din Chișinău”.
6. ”Modernizarea și eficientizarea activității Î.S. pentru cercetarea în selecție și hibridarea suinelor ”Moldsuinhibrid”,
7. ”Cultivarea producției agricole bio”,
8. ”Crearea sistemelor de obținere a energiei electrice utilizând energia solară”.
9. ”Serviciile de întreținere a drumurilor naționale în Republica Moldova”,
10. ”Crearea Centrului de reabilitare – recuperare medicală”,
11. ”Construcția unui complex sportiv de instruire și atestare a scafandrierilor și a încăperilor cu menire social-culturală”,
12. ”Construcția de locuințe de serviciu pe terenul amplasat în mun.Chișinău, str.Cucorilor, 49A”,
13. ”Construcția de locuințe de serviciu și obiective social-culturale pe terenul din mun. Chișinău, str. Ioana Radu, 29”.

5.4. Pentru a reuși, parteneriatele public-private trebuie să se sprijine pe specialiști bine calificați, procese juridice și instituționale solide și exhaustive. Mai mult, punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat depinde de capacitatea administrativă a autorităților responsabile de implementarea acestora. Aceste deficiențe sunt minimizate prin reprezentarea Republicii Moldova de către Agenția Proprietății Publice în cadrul Comitetului pentru inovație, competitivitate și parteneriat public-privat (CICPPP) din cadrul Comisiei Economice a Națiunilor Unite pentru Europa (UNECE) și participarea la evenimentele anual organizate cu tematica PPP.

Prin schimbul și transferul de informații cu Centrul de Excelență în PPP; Agenția preia cele mai bune practici internaționale, care la rândul său având capacități administrative și competențe funcționale, le poate implementa în Republica Moldova.

În scopul intensificării colaborării internaționale a fost elaborată fișa unui potențial proiect privind abordarea bunelor practici în domeniul parteneriatului public-privat și al concesiunilor, în special pe aspectele legate de tratarea contractuală, contabilă și statistică. Suplimentar s-a elaborat fișa de aplicare la asistență tehnică prin programul TAIEX în vederea organizării unor ateliere de instruire cu tematica „Dezvoltarea capacităților de implementare a proiectelor PPP și concesiuni”.

5.5. Colaboratorii APP au participat la 15 ședințe ale Comisiilor de selectare a partenerilor privați/concesionarilor în cadrul a 2 proiecte PPP implementate de APC și APL, precum și la 2 ședințe ale Comisiilor de monitorizare a 2 contracte PPP și concesiuni semnate de APL.

Au fost întreprinse acțiuni pentru monitorizarea a 4 contracte PPP și concesiuni semnate de APP:

- Contract PPP pentru dezvoltarea activităților Loteriei Naționale din sectorul loteriilor și pariurilor la competiții/evenimente sportive, inclusiv prin intermediul rețelelor de comunicații electronice.
- Contract PPP pentru dezvoltarea activităților Loteriei Naționale a Moldovei din sectorul automatelor de joc cu câștiguri bănești, inclusiv prin intermediul rețelelor de comunicații electronice.
- Contract PPP privind modernizarea și eficientizarea activității Î.S. „Gările și Stațiile Auto”.
- Contract de concesiune a activelor aflate în gestiunea Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” și a terenului aferent acestora.

5.6. Pentru majoritatea proiectelor PPP inițiate, calitatea de partener public a fost atribuită autorităților publice centrale care administrează domeniul aferent obiectivului parteneriatului, Agenției Proprietății Publice fiindu-i atribuită calitatea de partener public doar în cadrul a trei proiecte PPP.

Totodată, conform prevederilor Legii nr.179/2008, Agenția Proprietății Publice este autoritatea publică centrală abilitată, la nivel central cât și la nivel local, cu competențe de inițiere și implementare a proiectelor PPP, precum și obligația de monitorizare și evaluare a realizării acestora.

În același timp la nivel central este prezentă o colaborare interinstituțională defectuoasă. Se atestă lipsa fluxului de informație și comunicare între autoritățile publice centrale și APP pe segmentul inițierii și dezvoltării proiectelor PPP. Acest fapt nu permite formarea unei viziuni și strategii unitare asupra dezvoltării proiectelor, precum și atenuarea oricăror deficiențe și bariere la etapa incipientă de inițiere a proiectelor PPP.

În scopul coordonării activităților în domeniul parteneriatelor public-private între autoritățile publice centrale și Agenția Proprietății Publice, prin Hotărârea Guvernului nr.255 din 11.04.2013, a fost creată Rețeaua interministerială de parteneriat public-privat.

Cu regret acest mecanism rămâne unul nefuncțional.

De regulă în procesul de inițiere și implementarea a proiectelor PPP legislația din domeniul parteneriatelor public-private și concesiunilor este nerespectarea de către autoritățile administrației publice centrale și locale.

Fluctuația sporită a persoanelor responsabile pentru implementarea și monitorizarea proiectelor PPP scade conexiunea comunicativă între Agenția Proprietății Publice și alte instituții care implementează parteneriate. Mai mult ca atât, autoritățile publice centrale, care au calitatea de parteneri publici, la multiplele adresări ale Agenției Proprietății Publice, nu prezintă informații privind implementarea parteneriatelor și monitorizarea executării prevederilor contractelor PPP semnate de autoritățile respective.

5.7. Prezența dificultăților enorme demonstrează că instituția PPP-lui este extrem de puțin angajată în protecția și valorificarea proprietății publice, în dinamizarea economiei și asigurarea necesităților sociale. Lipsește viziunea și strategia de dezvoltare a parteneriatelor public-private. Moldova nu are o piață a PPP unde s-ar regăsi cererea/oferta autorităților (statului, municipiul, orașul etc.) și a privaților. Promovarea și imaginea PPP lasă mult de dorit. La nivelul societății nu se face diferență între PPP și privatizare, fapt care nu favorizează în nici un fel parteneriatele.

Toate acestea nu numai că compromit mecanismul PPP, dar și afectează procesul de folosire eficientă a proprietății publice, adică folosire la randament economic și social maxim.

În contextul celor relatate, în scopul depășirii situației descrise, conform practicilor internaționale în domeniul parteneriatului public-privat, **se propune atribuirea calității de partener public doar Agenției Proprietății Publice**, în colaborare cu autoritățile publice centrale care vor avea calitate de parteneri de proiect.

Propunerea se încadrează în contextul consolidării proprietății publice sub autoritatea Agenției Proprietății Publice care, la rândul ei, trebuie să asigure protecția și valorificarea eficientă, a proprietății publice cu randament social și economic maxim.