

PROCESUL VERBAL nr. 8
al ședinței Consiliului Național pentru parteneriatul public-privat

14 februarie 2019

mun. Chișinău

Membrii Consiliului / participanții la ședință

1. BALDOVICI Vladimir - Director general al Agenției Proprietății Publice, președinte al Consiliului Național pentru parteneriatul public-privat
2. COSTIN Iulia /
DRĂGĂLIN Iuliana - Secretar general de stat al Ministerului Economiei și Infrastructurii, vicepreședinte al Consiliului
- *Secretar de stat al Ministerului Economiei și Infrastructurii*
3. PALII Lilia /
CASAPU Mihail - Secretar general al Guvernului
- *Secretar general adjunct al Guvernului*
4. CUNEVA Gabriela /
PRICOP Viorica - Secretar general de stat al Ministerului Finanțelor
- *Secretar de stat al Ministerului Finanțelor*
5. CARP Simion /
LARIONOV Alexandru - Secretar general de stat al Ministerului Afacerilor Interne
- *Secretar de stat al Ministerului Afacerilor Interne*
6. BURDUJA Radu /
ILIEV Vladimir - Secretar general de stat al Ministerului Apărării
- *Secretar de stat al Ministerului Apărării*
7. MUNTEANU Anatolie/
SERBENCO Eduard - Secretar general de stat al Ministerului Justiției
- *Secretar de stat al Ministerului Justiției*
8. ȘAROV Igor - Secretar general de stat al Ministerului Educației, Culturii și Cercetării
9. GÎLCĂ Boris /
ȘVET Andrei - Secretar general de stat al Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale
- *Șef secție juridică, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale*
10. DORIN Nicolae - Președinte al Asociației Băncilor din Moldova

Absenți:

1. UȘURELU Iurie - Secretar general de stat al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
2. RAILEAN Serghei - Director al Agenției Servicii Publice

Invitați:

- DERMENJI Vadim - Director general adjunct al Agenției Proprietății Publice

ORDINEA DE ZI:

Chestiunea nr.1

Examinarea și coordonarea inițierii proiectelor de parteneriat public-privat înaintate de către Ministerul Afacerilor Interne:

- "Construcția unui complex sportiv de instruire și atestare a scafandrierilor și a încăperilor cu menire social-culturală";
- "Construcția de locuințe de serviciu pe terenul amplasat în mun.Chișinău, str.Cucorilor, nr.49A".

Raportor: Alexandru LARIONOV – secretar de stat, Ministerul Afacerilor Interne.

Chestiunea nr.2

Examinarea și coordonarea inițierii proiectului de parteneriat public-privat "Construcția de locuințe de serviciu și obiective social-culturale pe terenul din mun.Chișinău, str. Ioana Radu, nr.29" înaintat de către Ministerul Apărării.

Raportor: Vladimir ILIEV - secretar de stat, Ministerul Apărării.

Chestiunea nr.3

Examinarea și coordonarea inițierii proiectului de parteneriat public-privat "Reconstrucția bazei de odihnă "Dumbrava de plopi" în Centru de Instruire în Finanțe" înaintat de către Ministerul Finanțelor.

Raportor: Viorica PRICOP - secretar de stat, Ministerul Finanțelor.

Chestiunea nr.4

Examinarea și coordonarea inițierii proiectelor de parteneriat public-privat înaintate de către Ministerul Educației, Culturii și Cercetării:

- "Reconstrucția, modernizarea și dezvoltarea activităților Școlilor sportive specializate de fotbal nr.1 și nr.2";
- "Reconstrucția, modernizarea și dezvoltarea activităților Școlii sportive specializate de tenis".

Raportor: Igor ȘAROV - secretar general de stat, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării.

Chestiunea nr.5

Examinarea și coordonarea inițierii proiectelor de parteneriat public-privat înaintate de către Agenția Proprietății Publice:

- "Reconstrucția bazei de odihnă, "Feroviarul", din or.Vadul-lui-Vodă";
- "Reconstrucția bazei de odihnă "Călătorul", din or.Vadul-lui-Vodă";
- "Reconstrucția bazei de odihnă "Locomotiv", din or.Vadul-lui-Vodă";
- "Reconstrucția bazei de odihnă "Romașca", din s.Vatra, str.Ghidighici, nr.5".

Raportor: Vadim DERMENJI – director general adjunct, Agenția Proprietății Publice.

Chestiunea nr.6

Examinarea și coordonarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Listelor proiectelor de parteneriat public-privat/concesiuni propuse de către autoritățile publice centrale (Hotărârea Guvernului nr.419/2008 în redacție nouă).

Raportor: Vadim DERMENJI – director general adjunct, Agenția Proprietății Publice.

În deschiderea ședinței, dl Vladimir BALDOVICI, a salutat pe toți cei prezenți și a menționat că, în conformitate cu prevederile pct.13 al Hotărârii Guvernului nr. 245/2012 cu privire la Consiliul Național pentru parteneriatul public-privat, ședința este deliberativă. S-a informat că, cadrul legal ce reglementează domeniul parteneriatului public-privat statuează că inițiativele privind proiectele de parteneriat public-privat (în continuare- proiecte PPP) înaintate de autoritățile publice centrale se coordonează de Consiliul Național pentru parteneriatul public-privat (în continuare – CNPPP) și ulterior se transmit spre aprobare Guvernului.

A fost dată citirii Ordinul de zi a ședinței și s-a solicitat propuneri de completare și modificare a acesteia.

Reprezentantul Agenției Proprietății Publice, dl. Vadim Dermenji, invocând necesitatea examinării suplimentare a inițiativelor propuse în atenția CNPPP și având în vedere modificările operate recent la art.7 al Legii nr.121/2007 aferent atribuțiilor stabilite prin lege Agenției și anume în partea ce ține de administrarea terenurilor proprietate publică a statului, a solicitat excluderea de pe ordinea de zi a CNPPP a chestiunilor cu nr.5 și nr.6. Propunerea a fost acceptată cu vot unanim.

Conform Ordinii de zi:

1. Secretarul de stat al Ministerului Afacerilor Interne, dl. Alexandru LARIONOV, a prezentat spre examinare și coordonare inițierea proiectului PPP privind „Construcția Complexului de instruire și atestare a scafandrierilor și a încăperilor cu menire social-culturală”. Baza actuală de instruire este amplasată în or. Vatra, sat. Ghidighici, pe un teren cu suprafața de 1,6498 ha. Prin implementarea acestui parteneriat public-privat, Ministerul Afacerilor Interne urmărește modernizarea infrastructurii de pregătire și atestare profesională a scafandrierilor și a infrastructurii necesare prestării serviciilor hoteliere și de deservire a delegațiilor.

Totodată, a fost prezentat spre coordonare inițierea proiectului de parteneriat public-privat „Construcția de locuințe de serviciu pe terenul amplasat în mun. Chișinău, str. Cucurilor, nr.49A, cu nr. cadastral 0122103057 și suprafața de 0,9185 ha”. Scopul proiectului PPP este asigurarea angajaților Ministerului Afacerilor Interne cu apartamente de serviciu, pe perioada desfășurării activității în cadrul ministerului, accentul fiind pus pe atragerea și menținerea cadrelor prin asigurarea cu locuințe de serviciu.

La întrebările membrilor Consiliului cum ar fi:

- situația actuală a activelor, terenului care se propune parteneriatului (dacă pe teren sunt amplasate bunuri imobile, descrierea acestora, dotarea cu infrastructură necesară, acces la apă, canalizare, energie electrică și termică, drumuri, ș.a.);
- numărul de angajați ai Ministerului Afacerii Interne care necesită îmbunătățirea condițiilor de trai, numărul de apartamente de care a beneficiat ministerul în rezultatul implementării altor parteneriate public-privat, numărul de apartamente (cu indicarea suprafeței totale a acestora) ce se planifică a fi obținute în rezultatul implementării proiectului PPP propus spre inițiere;
- valoarea investițiilor planificate și a contribuției partenerului public în cadrul acestor parteneriate;

- numărul de angajați din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne, ce activează în calitate de scafandrieri și a celor care necesită/beneficiază anual de instruire profesională în domeniul dat, ș.a.

nu au fost aduse argumente suficiente și, în acest context, pentru studierea mai minuțioasă a propunerilor înaintate, s-a decis:

1. Inițiativele de proiecte PPP înaintate de Ministerul Afacerilor Interne urmează a fi examinate suplimentar la ședința ulterioară a CNPPP, după prezentarea unor informații suplimentare, care ar demonstra menținerea interesului public și oportunitatea implementării acestor parteneriate.

2. Secretarul de stat al Ministerului Apărării, dl. Vladimir ILIEV, a prezentat spre examinare și coordonare inițierea proiectului de parteneriat public-privat privind "Construcția de locuințe de serviciu și obiective social-culturale pe terenul din mun. Chișinău, str. Ioana Radu, nr.29, cu suprafața de 0,8336 ha".

Scopul proiectului PPP este utilizarea eficientă a terenului proprietate publică aflat în administrare, prin construcția de locuințe de serviciu pentru militarii și funcționarii Armatei Naționale.

Similar proiectelor examinate în cadrul Chestiunii nr.1 din Ordinea de zi, la această inițiativă de proiect PPP nu au fost argumentate și analizate toate opțiunile posibile de realizare cât mai eficiente a proiectului, inclusiv cu descrierea situației existente și scenariile de realizare a obiectelor planificate. După un șir de dezbateri la acest subiect, s-a decis:

2. Propunerea Ministerului Apărării privind inițierea unui proiect PPP urmează a fi examinate suplimentar la ședința ulterioară a CNPPP, după prezentarea unor informații suplimentare care ar demonstra menținerea interesului public și oportunitatea implementării parteneriatului.

3. Secretarul de stat al Ministerului Finanțelor, dna Viorica PRICOP, a prezentat spre examinare și coordonare inițierea proiectului de parteneriat public-privat privind "Reconstrucția bazei de odihnă "Dumbrava de plopi" în Centru de Instruire în Finanțe", situată în mun. Chișinău, or. Vadul lui Voda, pe un teren cu suprafața de 2,4324 ha. În calitate de bunuri accesorii antrenate în parteneriat se propun activele bazei de odihnă și terenul aferent acestor bunuri.

Scopul proiectului PPP este dezvoltarea continuă a capacităților profesionale ale personalului implicat în managementul finanțelor publice din cadrul autorităților și instituțiilor publice prin acordarea suportului necesar de instruire, care ar contribui la crearea unui contingent profesionist și motivat de colaboratori financiari, capabili să asigure realizarea obiectivelor prioritare ale sistemului finanțelor publice.

La moment, Ministerul Finanțelor nu dispune de capacitățile instituționale necesare pentru asigurarea instruirii în domeniul finanțelor publice pentru toți colaboratorii financiari din Republica Moldova, iar instruirile furnizate de către minister se efectuează fragmentat (organizate de fiecare subdiviziune în parte) și sporadic, fără un sistem coordonat și durabil de instruire.

Multitudinea de reforme în domeniul managementului finanțelor publice și evoluția acestora în timp, elaborarea noului sistem informațional de management financiar, precum și fenomenul de fluctuație a cadrelor din administrația publică, care

afectează grav memoria instituțională și capacitățile autorităților publice, au creat premise pentru instituționalizarea și crearea unui sistem de pregătire profesională continuă specializată în domeniu.

În acest context, nu este posibilă efectuarea instruirii în domeniul finanțelor pentru toți angajații implicați în managementul finanțelor publice din Republica Moldova, fără posibila creare a Centrului de Instruire în Finanțe, careia îi va reveni misiunile foarte importante de instruire a personalului nou angajat și perfecționare continuă a angajaților în domeniul financiar prin dezvoltarea capacităților și adaptarea cunoștințelor la schimbările cadrului normativ și cel instituțional, de perfecționare și reprofilare a colaboratorilor financiari, pregătirea formatorilor (instructorilor), crearea și îmbunătățirea bazei materiale, tehnice și didactice, ș.a.

Conform proiectului, pe terenul cu suprafața de 2,4324 ha, unde este amplasată Baza de odihnă "Dumbrava de plopi", se preconizează construcția următoarelor obiecte:

- hotel cu suprafața de 2480,3 m.2;
- centrul de instruire cu suprafața de 951,1 m.2;
- complexul sportiv și blocul alimentar cu suprafața de 2423,0 m.2;

Analogic, vor fi amenajate un bazin de înot, o parcare auto, teren de baschet și teren de volei și va fi modernizată stația de transformare existentă.

La moment, Baza de odihnă existentă dispune de rețele inginerești funcționale:

- de energie electrică;
- de alimentare cu apă potabilă și canalizare;
- de alimentare cu gaze naturale de presiune medie;
- drum de acces.

Pentru edificarea Centrului de Instruire în Finanțe vor fi necesare investiții estimate la cel puțin 42 mil. MDL.

Urmare discuțiilor pe marginea informației prezentate s-a decis:

3. ***Proiectul înaintat de Ministerul Finanțelor "Reconstrucția bazei de odihnă "Dumbrava de plopi" în Centru de Instruire în Finanțe" propus spre implementare prin utilizarea instrumentului investițional PPP, a fost coordonat de CNPPP și urmează a fi propus Guvernului spre aprobare, în modul stabilit.***

La chestiune nr.4, Secretarul general de stat al Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, dl. Igor ȘAROV, a prezentat spre examinare și coordonare inițierea proiectelor de parteneriat public-privat privind:

- "Reconstrucția, modernizarea și dezvoltarea activităților Școlilor sportive specializate de fotbal nr.1 și nr.2";
- "Reconstrucția, modernizarea și dezvoltarea activităților Școlii sportive specializate de tenis".

În calitate de bunuri accesorii antrenate în parteneriate se propun activele școlilor de sport și terenurile aferente acestor bunuri.

Scopul proiectelor PPP este modernizarea și dezvoltarea Școlii sportive specializate de fotbal nr.1 și nr.2 din mun. Chișinău, precum și a Școlii sportive specializate de tenis din mun. Chișinău, prin intermediul parteneriatului public-privat.

Inițierea acestor parteneriate este dictată de faptul, că în Republica Moldova sportul de performanță este sub-dezvoltat: managementul școlilor sportive

specializate lasă de dorit, condițiile de antrenament ale sportivilor sunt sub standardele care pot aduce performanță, iar alocările bugetare nu sunt suficiente pentru a redresa ramurile sportive.

La moment activează 23 de instituții publice cu profil sportiv în care Ministerul Educației, Culturii și Cercetării exercită calitatea de fondator. În cadrul acestor instituții, finanțate din bugetul de stat, în anul 2018, la peste 30 de genuri de sport sunt încadrați 5259 de elevi. Sunt formate 79 de grupe de măiestrie sportivă, în care se antrenează peste o sută de maeștri ai sportului și maeștri internaționali ai sportului. Marea problemă este că majoritatea instituțiilor nu dispun de spații pentru antrenamente și iau în chirie sălile și terenurile de sport. În mun. Chișinău doar trei școli de sport dispun de patrimoniu sportiv:

1. Școala Sportivă Specializată de Tenis (ȘSST);
2. Școala Sportivă Specializată de Fotbal nr.1(ȘSSF nr.1);
3. Școala Sportivă Specializată de Fotbal nr.2(ȘSSF nr.2).

Infrastructura celor 3 instituții menționate este precară și nedezvoltată nu corespunde cernitelor actuale, insuficiența bazei tehnico-materiale și dotărilor corespunzătoare îngreunează foarte mult activitatea școlilor sportive.

ȘSSF nr.1 și ȘSSF nr.2 efectiv nu dispun de teren cu înveliș conform cerințelor pentru desfășurarea antrenamentelor, ceea ce creează un risc sporit de accidentare a copiilor, vestiarele și blocurile sanitare sunt într-o stare dezastruoasă, nu s-a făcut reparație de mai bine de 20 de ani.

ȘSST se confruntă cu câteva probleme majore care împiedică desfășurarea eficientă a activității. Dintre cele mai importante probleme sunt insuficiența de resurse pentru întreținerea și repararea capitală a terenurilor de zgură, care sunt 8 la număr. Gardul din jurul ȘSST este deteriorat și uzat și ca consecință, pe teritoriul școlii au acces persoane străine, situație ce pune în pericol securitatea copiilor. Totodată, sistemul termic și geamurile din Sala Mare și Sala Mică sunt vechi, din perioada construcției instituției, iar în perioada rece a anului nu se menține căldura în încăpere. Sistemul de canalizare provoacă mereu probleme din cauza supraurii tehnologice și degradării fizice, iar mentenanța sistemului este costisitoare.

Dezvoltarea infrastructurii existente a școlilor sportive și dotarea lor cu echipament și inventar sportiv strict necesar necesită investiții majore. Întrucât atât capacitățile instituționale, cât și cele financiare (alocațiile bugetare) nu sunt suficiente pentru a redresa infrastructura școlilor sportive menționate, considerăm oportun modernizarea și dezvoltarea Școlii sportive specializate de fotbal nr.1, mun. Chișinău, Școlii sportive specializate de fotbal nr.2, mun. Chișinău, precum și a Școlii sportive specializate de tenis, mun. Chișinău prin intermediul parteneriatului public-privat.

Urmare discuțiilor privind proiectele PPP înaintate și având în vedere argumentele detaliate și completitudinea informației prezentate, s-a decis:

4. Proiectele PPP propuse spre inițiere de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării au fost coordonate de CNPPP.

În cadrul ședinței, reprezentanții autorităților participante au punctat următoarele:

Dl. Mihail Casapu - Secretar general adjunct al Guvernului, a menționat faptul că Guvernul Republicii Moldova în continuare susține parteneriatele public-private

fiind un concept tot mai agreat în ultima perioadă datorită rolului pe care acesta îl poate avea în degrevarea statului de o parte din sarcinile sale. Parteneriatele public-privat mobilizează atât sectorul public, cât și pe cel privat, în vederea furnizării unor bunuri și servicii care țin în mod tradițional de sectorul public, reducând, în același timp, constrângerile bugetare stricte la a căror presiune sunt supuse cheltuielile publice.

Dl. Nicolae Dorin – Președintele Asociației Băncilor din Moldova, a reiterat importanța însoțirii inițiativelor de implementare a proiectelor PPP cu date care să descrie scenariile, modalitățile de realizare, stabilirea unui plan de acțiuni concret, pentru autoritățile responsabile pentru fiecare acțiune în parte și stabilirea gradului de implicare a bugetului de stat la realizarea proiectelor PPP.

Dl. Eduard Serbenco - Secretar de stat al Ministerului Justiției, a propus de a avea o abordare uniformă în ceea ce privește includerea inițiativelor de proiecte PPP pe ordinea de zi a CNPPP și, anterior acestui proces, secretariatul CNPPP să efectueze o analiză a inițiativelor ce urmează a fi examinate prin prisma încadrării obiectivelor acestora în politicile Republicii Moldova ce vizează dezvoltarea infrastructurii și serviciilor publice prin atragerea de investiții private.

Președintele Consiliului a accentuat importanța calității pregătirii propunerilor de proiecte PPP și în scopul asigurării continuității proiectelor a recomandat autorităților publice care înaintează Consiliului spre examinare propuneri de parteneriate să aplice standarde uniforme la elaborarea documentelor care argumentează necesitatea și oportunitatea inițierii parteneriatelor, să fundamenteze temeinic propunerile înaintate inclusiv prin elaborarea unor studii de fezabilitate. Tot odată, Agenția Proprietății Publice va monitoriza cu rigurozitate parteneriatele public-private de la faza de inițiere până la faza de executare a contractului. S-a menționat, că proiectele PPP constituie una dintre metodele eficiente de valorificare a proprietății publice și Agenția va continua să depună eforturi pentru a asigura respectarea interesului public în cadrul acestor proiecte.



Vladimir BALDOVICI
Director general al Agenției Proprietății Publice,
președinte al Consiliului Național pentru parteneriatul public-privat



Maria SENDILĂ
Secretar al Consiliului Național pentru parteneriatul public-privat,
Șef al Direcției parteneriat public-privat, Agenția Proprietății Publice